ปีที่ ๒ ฉบับที่ ๗ ประจำเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๐

CPMU news

CUSTOMS POLICY MONITORING UNIT

สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์

- เจ้าหน้าที่ศุลกากรที่ได้มาตรฐานสากลมีคุณสมบัติอย่างไรบ้าง
- WCO รับรองวิทยฐานะและหลักสูตรศุลกากรระดับอุดมศึกษาอย่างไร
- ทำความรู้จักกับความร่วมมือระหว่างห้องปฏิบัติการทางวิทยาศาสตร์ทางศุลกากรในสหภาพยุโรป

Credit: jointhelegion

บรรณาธิการที่ปรึกษา

นายรังสฤษฎ์ พัฒนทอง
อัครราชทูต (ฝ่ายศุลกากร)

นายเทิดศักดิ์ สุวรรณมณี
อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายศุลกากร)

นายภิสรรค์รัฐ นิลพันธ์
เลขานุการเอก (ฝ่ายศุลกากร)

กองบรรณาธิการ

นายนำโชค ศศิกรวงศ์
เจ้าหน้าที่โครงการ
Customs Policy Monitoring Unit

จัดทำโดย

สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร
ประจำสถานเอกอัครราชทูตไทย
ณ กรุงบรัสเซลส์

Office of Customs Affairs

Royal Thai Embassy to Belgium,
Luxembourg and Mission to the EU
Dreve du Rembucher 89, 1170
Watermael-Boitsfort
Tel. +32 2 660 5759
Fax. +32 2 675 2649
http://brussels.customs.go.th
Email: thai-customs@skynet.be

Credit: Herman Miller

❖ สวัสดีครับ ท่านผู้อ่าน

บริบทการค้าโลกที่เปลี่ยนแปลงไป ปริมาณการค้าและความซับซ้อนที่เพิ่มมากขึ้น รูปแบบธุรกิจและความต้องการใหม่ ๆ การเพิ่มการอำนวยความสะดวกทางการค้าโดยไม่ละเลยการปกป้องสังคม และการใช้ระบบอัตโนมัติที่เพิ่มขึ้นในการจัดการพิธีการศุลกากร เป็นข้อท้าทายประการสำคัญต่อขีดความสามารถและวิชาชีพศุลกากร ในการนี้ แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรมนุษย์ให้มีความชำนาญการและทุ่มเทต่อการปฏิบัติงาน เป็นกุญแจสำคัญ โดยต้องมีการจัดการศึกษา การฝึกอบรม การตรวจเทียบที่เป็นระบบ การแลกเปลี่ยนและการใช้ประโยชน์จากความรู้

ในจดหมายข่าวฉบับนี้ พวกเราจึงขอนำเสนอเกี่ยวกับความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาวิชาชีพศุลกากรภายใต้โครงการ PICARD ขององค์การศุลกากรโลก ซึ่งเป็นโครงการที่เกิดจากความร่วมมือระหว่างองค์การศุลกากรโลก ศุลกากรสมาชิก และภาคส่วนการศึกษา ผลงานที่สำคัญของโครงการ คือ มาตรฐานวิชาชีพศุลกากรและการรับหลักสูตรศุลกากรในระดับอุดมศึกษา พร้อมกันนี้ ท่านผู้อ่านจะได้ทราบถึงความร่วมมือระหว่างห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทาศุลกากรในสหภาพยุโรปด้วย

คณะผู้จัดทำหวังว่า จดหมายข่าวฉบับนี้จะช่วยส่งเสริมนโยบายของกรมฯ ในการพัฒนาบุคลากรตามมาตรฐานสากล เป็นที่ยอมรับในระดับระหว่างประเทศ และสามารถปฏิบัติหน้าที่เพื่อบรรลุภารกิจของกรมฯ ต่อไป

รังสฤษฎ์ พัฒนทอง

Credit: CreativeMornings

สารบัญ

ที่มาและแนวโน้มการพัฒนาวิชาชีพและการวิจัยทางศุลกากร.....๑

สองเสาหลักของโครงการ PICARD.....๔

WCO PICARD Professional Standards.....๗

การรับรองหลักสูตรและวิทยฐานะวิชาชีพศุลกากรโดยองค์การศุลกากรโลก.....๑๐

ความร่วมมือระหว่างห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากรในสหภาพยุโรป.....๑๔

ประชาคมศุลกากรโลกเฉลิมฉลองวันต่อต้านการใช้ยาในทางที่ผิดและการลักลอบขนยาเสพติดสากลประจำปี ๒๕๖๐ (2017 International Day against Drug Abuse and Illicit Trafficking).....๑๗

สหภาพยุโรปและนิวซีแลนด์ลงนามความตกลงสร้างความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือทางศุลกากร.....๑๘

สหภาพยุโรปออกกฎหมายใหม่เพื่อแก้ปัญหาการลักลอบค้าสมบัติทางวัฒนธรรม ที่เชื่อมโยงกับการก่อการร้าย.....๑๙

องค์การศุลกากรโลกอภิปรายการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ณ Global Review of Aid for Trade ครั้งที่ ๖ .....๒๐

Credit: Pall Corporation

Credit: Centers for Disease Control and Prevention

ที่มาและแนวโน้มการพัฒนา
วิชาชีพและการวิจัยทางศุลกากร

องค์การศุลกากรโลก (WCO) ได้จัดตั้งโครงการ Partnership In Customs Academic Research and Development (PICARD) เมื่อปี ๒๕๔๙ เพื่อพัฒนาวิชาชีพศุลกากร และสนับสนุนการวิจัยและการสร้างองค์ความรู้ศุลกากร ตั้งแต่เริ่มจัดตั้งโครงการองค์การศุลกากรโลกได้รับความร่วมมือกับภาคการศึกษา/วิชาการในการสร้างกรอบความร่วมมือสำหรับศุลกากรสมาชิก เจ้าหน้าที่ศุลกากร และนักการศึกษา เพื่อนำไปสู่การปฏิรูปศุลกากรให้มีความทันสมัย อย่างไรก็ตาม ด้วยบริบทเศรษฐกิจโลกที่เปลี่ยนแปลงไป จึงมีความจำเป็นต้องสร้างแผนยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการ PICARD จึงเป็นที่มาของแผนยุทธศาสตร์ PICARD ๒๐๒๐ โดยในบทความนี้จะขอกล่าวถึงที่มาและปัจจัยที่นำไปสู่แผนยุทธศาสตร์ PICARD ๒๐๒๐ ก่อนจะกล่าวถึงรายละเอียดของแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวในบทความต่อไป

นอกจากมีภารกิจหลักในการจัดเก็บภาษีและปกป้องสังคมแล้ว ศุลกากรยังต้องอำนวยความสะดวกทางการค้า ในปัจจุบันการค้าโลกได้เปลี่ยนแปลงไป มีปริมาณการค้าและความซับซ้อนที่เพิ่มมากขึ้น มีรูปแบบธุรกิจและความต้องการใหม่ ๆ พร้อมกับเทคโนโลยีที่ก้าวไกลอย่างไม่หยุดยั้ง ศุลกากรได้รับแรงกดดันในการอำนวยความสะดวกทางการค้าโดยไม่ละเลยการปกป้องสังคมในขณะเดียวกัน นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ศุลกากรยังประสบข้อท้าทายในการนำมาตรฐานสากลและมาตรฐานองค์การศุลกากรโลกไปปฏิบัติในการปฏิรูปศุลกากรให้มีความทันสมัย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในยุคที่ศุลกากรประเทศสมาชิกจำนวนมากใช้นโยบายรัดเข็มขัด (austerity program) จึงต้องใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างจำกัดให้เกิประสิทธิภาพสูงสุด สิ่งเหล่านี้เป็นข้อท้าทายประการสำคัญต่อขีดความสามารถและวีชาชีพศุลกากร

ในการนี้ แผนยุทธศาสตร์การจัดการทรัพยากรมนุษย์ให้มีความชำนาญและทุ่มเทต่อการปฏิบัติงานเป็นกุญแจสำคัญ โดยต้องมีการจัดการศึกษา การฝึกอบรม การตรวจเทียบที่เป็นระบบ การแลกเปลี่ยนและการใช้ประโยชน์จากความรู้

นอกจากการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์แล้ว การวิจัยและสร้างองค์ความรู้เป็นองค์ประกอบสำคัญประการหนึ่งของแผนยุทธศาสตร์ PICARD ๒๐๒๐ รวมทั้งเป็นส่วนหนึ่งของโครงการวิจัย

ขององค์การศุลกากรโลกในภาพรวม โดยองค์การศุลกากรโลกได้จัดตั้งหน่วยวิจัยและแผนยุทธศาสตร์ (Research and Strategies Unit) ในสำนักงานเลขาธิการ และนำเสนอผลการวิจัยในที่ประชุมต่าง ๆ นอกจากนี้ องค์การศุลกากรโลกยังได้สร้าง Club de la Réforme ซึ่งเป็น platform หรือเวทีปฏิสัมพันธ์สำหรับนักวิจัยและนักปฏิบัติในการแลกเปลี่ยนความรู้และความคิดเห็น ความสำคัญของการวิจัยยังได้ถูกเน้นย้ำระหว่างการประชุมคณะกรรมการสร้างเสริมขีดความสามารถ (Capacity Building Committee) ครั้งที่ ๓ โดยอ้างอิงถึงการวิจัยในฐานะ “กลไกสู่นวัตกรรม” (engine of innovation) ในบริบทการปฏิรูปศุลกากรให้ทันสมัย

ในการนี้ ศุลกากรประเทศสมาชิกในแต่ละภูมิภาคได้ดำเนินการวิจัยและสร้างองค์ความรู้ต่าง ๆ ตามโครงการ PICARD แล้ว ดังแสดงในตารางข้างล่างนี้

ยุโรป	เอเชีย/แปซิฟิก	อเมริกาและแคริเบียน
- EU Feasibility Study เกี่ยวกับความเป็นไปได้ในการสร้างหลักสูตรวิชาชีพศุลกากรในสหภาพยุโรป ปี ๒๕๕๔ - วารสาร Scientific Customs โดยสำนักงานเสริมสร้างขีดความสามารถประจำภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (ROCB) และศูนย์ฝึกอบรมระดับภูมิภาคขององค์การศุลกากรโลก (RTC)	- มีการจัดการประชุม PICARD Conference เป็นครั้งแรกนอกสำนักงานใหญ่องค์การศุลกากรโลก ณ Shanghai Customs College - RTC กำลังพัฒนาสู่ศูนย์กลางความเป็นเลิศ (Centres of Excellence) ในงานศุลกากรด้านต่าง ๆ รวมทั้งการฝึกอบรมและการวิจัย	- ศุลกากรสหรัฐอเมริกาได้เริ่มพัฒนาหลักสูตรการศึกษาศุลกากรในระดับปริญญาโทและระดับประกาศนียบัตร โดยใช้ PICARD Professional Standards - ศุลกากรแคนาดาและศุลกากรสหรัฐอเมริกาได้พัฒนาหลักสูตรการจัดการชายแดนร่วมกับนักการศึกษาและสถาบันการศึกษาระดับประเทศ

ตะวันออกกลางและแอฟริกาเหนือ	แอฟริกาตะวันออกและแอฟริกาใต้	แอฟริกาตะวันตกและแอฟริกากลาง
- ศุลกากรสมาชิกได้เริ่มตระหนักถึงความสำคัญของการปฏิรูปการวิจัยและการสร้างองค์ความรู้ศุลกากร ภายหลังจากการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองครั้งสำคัญ - ศุลกากรแอลจีเรียได้จัดตั้งโครงการวิจัยเฉพาะทางร่วมกับมหาวิทยาลัย - Moroccan University กำลังพัฒนาหลักสูตรปริญญาโททางศุลกากรเป็นครั้งแรกในภูมิภาค	- มหาวิทยาลัยในภูมิภาคได้ยื่นคำร้องพิจารณารับรองหลักสูตรศุลกากรตามโครงการ PICARD เป็นครั้งแรก - RTC พัฒนาสู่ศูนย์กลางความเป็นเลิศในการฝึกอบรมศุลกากรเฉพาะทาง	- ศุลกากรสมาชิก เช่น แคเมอรูนและโตโกได้รวมการวิจัยและการปฏิรูปไว้ในโครงการวิจัยนำร่อง - เครื่องมือพัฒนาทรัพยากรบุคคลขององค์การศุลกากรโลกจะนำมาใช้เป็นครั้งแรกในภูมิภาคในฐานะส่วนหนึ่งของโครงการสร้างเสริมขีดความสามารถในภูมิภาค

อาจกล่าวสรุปได้ว่า การพัฒนาทรัพยากรบุคคลและการวิจัย/สร้างองค์ความรู้[๑]เพื่อตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลงบริบทการค้าโลกเป็นกุญแจสำคัญในการปฏิรูปศุลกากรให้มีความทันสมัยภายในปี ๒๕๖๓ จึงได้ถูกผนวกเข้าเป็นเสาหลักของโครงการ PICARD ตามแผนยุทธศาสตร์ PICARD ๒๐๒๐ ดังจะกล่าวรายละเอียดในบทความต่อไป

อ้างอิง:

World Customs Organization. *A Strategic Roadmap for PICARD Programme in ๒๐๒๐. http://incu.org/docs/PICARD_๒๐๒๐_-_Strategic_Roadmap.pdf*. Access ๑๐ July ๒๐๑๒.

[๑] ได้มีการจัดตั้งเครือข่ายมหาวิทยาลัยศุลกากรระหว่างประเทศ (International Network of Customs Universities (INCU)) ภายใต้การสนับสนุนจากองค์การศุลกากรโลก และมีการตีพิมพ์ World Customs Journal (WCJ) เพื่อเผยแพร่งานวิจัยและแนวปฏิบัติที่ดีสำหรับศุลกากร

สองเสาหลักของโครงการ PICARD

จากที่ได้เกริ่นในบทความที่แล้ว การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์และการวิจัยเป็น ๒ เสาหลักสำคัญในการขับเคลื่อนโครงการ PICARD ในบทความนี้ จะขอนำเสนอทั้งสองเสาหลักดังกล่าว ดังนี้

๑. Professional Pillar

"ความเป็นมืออาชีพ" ตามแผนยุทธศาสตร์ Picard ๒๐๒๐ ประกอบด้วยมาตรฐานวิชาชีพและทักษะที่เกี่ยวข้อง โดยถือว่า งานศุลกากรเป็นวิชาชีพหนึ่งที่มีมาตรฐาน และการมีทักษะที่สอดคล้องกับมาตรฐานเหล่านี้จะช่วยเพิ่มความเชื่อมั่นในคุณภาพและความถูกต้องของหน่วยงานรัฐ ทั้งนี้ เพื่อเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพให้แก่เจ้าหน้าที่ศุลกากร จะมีการดำเนินการดังต่อไปนี้

๑.๑ สร้างมาตรฐานด้วย WCO PICARD Professional Standards

โครงการ PICARD จะส่งเสริมการใช้มาตรฐานวิชาชีพศุลกากรอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นข้ออ้างอิงสำหรับเจ้าหน้าที่ศุลกากรและผู้เชี่ยวชาญจากภาคเอกชนในการพัฒนาความรู้และทักษะให้เป็นที่ยอมรับ

WCO PICARD Professional Standards[๑] ที่ได้จัดทำแล้วนั้น จะมีการทบทวนและปรับเปลี่ยนหากมีความจำเป็น เช่น การกำหนดคำนิยามทักษะ ความรู้ ความสามารถใหม่ ๆ สำหรับวิชาชีพศุลกากร โดยศุลกากรประเทศสมาชิกที่ต้องการพัฒนามาตรฐานการศึกษาแห่งชาติให้สอดคล้องกับ PICARD Professional Standards ได้รับความช่วยเหลือจากสำนักงานเลขาธิการองค์การศุลกากร และ/หรือ นักการศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ PICARD นอกจากนี้ องค์การศุลกากรโลกเชิญชวนให้โครงการริเริ่มระดับภูมิภาคที่กล่าวไว้ในบทความก่อนหน้า ใช้ WCO PICARD Professional Standards ในการดำเนินโครงการวิชาการที่ยังไม่แล้วเสร็จ

๑.๒ การพัฒนาการจัดการทรัพยากรมนุษย์และความเป็นผู้นำ

การปฏิบัติงานขององค์การศุลกากรโลกในการพัฒนาสายงานวิชาชีพศุลกากรและการจัดการทรัพยากรมนุษย์เชิงยุทธศาสตร์อย่างต่อเนื่องได้นำไปสู่การเพิ่มเติมเนื้อหาใน WCO Capacity Building

Credit: The Context Of Things

[๑] WCO PICARD Professional Standards เป็นมาตรฐานวิชาชีพศุลกากรที่องค์การศุลกากรโลกได้จัดทำขึ้นร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาวิทยาลัยศุลกากรระหว่างประเทศหรือ INCU (International Network of Customs Universities) เพื่อรับรองคุณวุฒิและหลักสูตรศุลกากรที่เปิดสอนในประเทศศุลกากรสมาชิก

Credit: Linkedin

Development Compendium โดยได้ผนวกเรื่องการพัฒนาสายงานวิชาชีพศุลกากรและการจัดการทรัพยากรมนุษย์เข้าไปด้วย การกำหนดลักษณะงานและทักษะที่จำเป็นต้องมีในการปฏิบัติงานในตำแหน่งหน้าที่เป็นสิ่งที่ได้จากการศึกษาและฝึกอบรมที่เพียงพอ นอกจากนี้ ในโครงการพัฒนาการจัดการและภาวะผู้นำ (LMDP) ของ WCO นักการศึกษาที่เข้าร่วมจะมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่องในการดำเนินและรับรองโครงการในฐานะโครงการศึกษานำร่องของมหาวิทยาลัยของตน

๑.๓ การศึกษาและการฝึกอบรม

เจ้าหน้าที่ที่มีความสามารถและมีทักษะเป็นกุญแจสำคัญในการพัฒนาและปฏิรูปศุลกากรให้ทันสมัย ในการนี้ องค์การศุลกากรโลกได้จัดทำเครื่องมือต่าง ๆ เช่น Compendium คู่มือหลักสูตรการเรียนรู้ออนไลน์ผ่านระบบ CLiKC! รวมทั้งจัดการฝึกอบรมในระดับภูมิภาคผ่านสำนักงานระดับภูมิภาคด้วยผู้เชี่ยวชาญที่ WCO ให้การยอมรับ นอกจากนี้ ศุลกากรสมาชิกจำนวนมากได้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมศุลกากรในระดับประเทศ

โครงการ PICARD คอยสำรวจหาโอกาสประสานความร่วมมือรวมพลังกับศูนย์ฝึกอบรมและภาคการศึกษาในการจัดฝึกอบรม/สร้างหลักสูตรร่วมกันหรือเติมเต็มซึ่งกันละกัน / สร้างเครื่องมือในการฝึกอบรม ตำรา หรือเอกสาร ซึ่งสามารถแบ่งปันหรือใช้ร่วมกัน ผ่าน WCO e-learning module หรือผ่าน CLiKC!

องค์การศุลกากรโลกจะเชิญชวนมหาวิทยาลัยให้บรรจุวิชาศุลกากร (อาจเป็นวิชาบังคับ) ในหลักสูตรปริญญาตรี เอกวิชาการจัดการและเศรษฐศาสตร์ โดยคาดหวังว่า หลักสูตรดังกล่าวจะทำให้งานศุลกากรเข้าใจได้ง่ายขึ้นและเห็นความสำคัญต่อเศรษฐกิจในภาพรวมในยุคโลกาภิวัตน์

๑.๔ การรับรองหลักสูตรมหาวิทยาลัยที่ได้มาตรฐาน PICARD Professional Standards

องค์การศุลกากรโลกจะดำเนินการรับรองหลักสูตรมหาวิทยาลัยที่ได้มาตรฐาน PICARD Professional Standards โดยคาดหมายว่า การสนับสนุนโครงการ PICAD ผลงานของโครงการ ประโยชน์จากความร่วมมือและการเข้าถึงศูนย์ฝึกอบรมระดับชาติและระดับภูมิภาคจะช่วยดึงดูดมหาวิทยาลัยให้เข้าร่วมการรับรองหลักสูตรมากขึ้นจากทุกภูมิภาค ทั้งนี้ องค์การศุลกากรจะศึกษาความเป็นไปได้ในการออกประกาศนียบัตรสากลแก่นักศึกษาที่สำเร็จหลักสูตรที่ได้รับการรับรอง

๒. Research Pillar

ภายใต้ Research Pillar โครงการ PICARD จะสนับสนุนและศึกษาการนำผลการวิจัยทางวิชาการไปใช้ในการปฏิรูปและปรับปรุงให้ทันสมัยของศุลกากรโดยผู้

มีอำนาจตัดสินใจในระดับประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับระหว่างประเทศ ในการนี้ องค์การศุลกากรโลกจึงยังคงสนับสนุนนักวิจัยที่เก่งและสร้างสรรค์โดยการสร้างโอกาสในการหาเครือข่ายเพื่อเผยแพร่และแลกเปลี่ยนผลงานวิจัยคุณภาพสูง

World Customs Journal (WCJ) ที่ตีพิมพ์โดย University of Canberra และ University of Münster เป็นสื่อกลางที่ดีอย่างหนึ่งสำหรับนักวิชาการและผู้เชี่ยวชาญในการเผยแพร่ผลการวิจัยหรือประสบการณ์ทางศุลกากร เนื่องจากเป็นวารสารที่เป็นกลางและมีการตรวจสอบที่รัดกุม WCJ จึงเป็นแหล่งรวบรวมบทความคุณภาพสูงที่หลีกเหลี่ยงประเด็นการเมือง องค์การศุลกากรโลกสนับสนุน WCJ และสนับสนุนให้นักวิจัยตีพิมพ์ผลงานในวารสารที่มีชื่อเสียงอื่นเช่นกัน

นอกจากนี้ Club de la Réforme ขององค์การศุลกากรโลกควรส่งเสริมการแลกเปลี่ยนและอภิปรายความรู้และแหล่งรวบรวมความคิดและความจำเป็นต่าง ๆ โครงการวิจัย งานเผยแพร่ที่สำเร็จแล้ว ฯลฯ นอกจากนี้ WCO database ที่กำลังพัฒนาอาจนำไปใช้ในการค้นหาสมรรถนะการวิจัยของมหาวิทยาลัยทั่วโลก โดยองค์การศุลกากรโลกจะทำหน้าที่เป็น “นายหน้า” ในการหาเงินทุนสนับสนุนการวิจัยและความต้องการการวิจัย และเปิดโอกาสให้โครงการวิจัยที่ PICARD Advisory Group เห็นว่าโดดเด่นที่สุด ได้รับรางวัลและนำเสนอผลงานใน PICARD Conference ในแต่ละปี

แผนยุทธศาสตร์ PICARD ๒๐๒๐ สร้างขึ้นจากความสำเร็จของความคิดริเริ่มในการส่งเสริมขีดความสามารถต่างๆ เพื่อความร่วมมือระหว่าง WCO และศุลกากรสมาชิก ภาคการศึกษามหาวิทยาลัยและภาคเอกชน เพื่อการพัฒนาสองเสาหลักของโครงการคือมาตรฐานวิชาชีพศุลกากรและการส่งเสริมงานวิจัยด้วยหลากหลายวิธีการ การดำเนินการตาม จะไม่สำเร็จได้หากปราศจากความร่วมมืออย่างแข็งขันระหว่างผู้เกี่ยวข้อง น่าสังเกตว่า PICARD ๒๐๒๐ มีความคิดสร้างวิชาชีพศุลกากรโดย**เชิญชวนมหาวิทยาลัยให้บรรจุวิชาศุลกากร (อาจเป็นวิชาบังคับ) ในหลักสูตรปริญญาตรีและอื่น ๆ และการส่งเสริมงานวิจัยโดยช่วยหาแหล่งทุน** ส่งเสริมการแลกเปลี่ยนความรู้ รวบรวมความคิด โครงการวิจัย งานเผยแพร่ที่สำเร็จแล้ว ฯลฯ และการสร้าง WCO database เพื่อใช้ในการค้นหาความรู้แนวคิดของมหาวิทยาลัยทั่วโลก

อ้างอิง:

World Customs Organization. *A Strategic Roadmap for PICARD Programme in ๒๐๒๐*. P. ๔ – ๗, *http://incu.org/docs/PICARD_๒๐๒๐_-_Strategic_Roadmap.pdf*. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

International Network of Customs Universities. *PICARD Standards.* http://incu.org/PICARD_standards.html. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

Credit: HealthCetera

WCO PICARD Professional Standards

WCO PICARD Professional Standards เป็นมาตรฐานวิชาชีพศุลกากรที่องค์การศุลกากรโลกจัดทำขึ้นร่วมกับเครือข่ายมหาวิทยาลัยระหว่างประเทศหรือ INCU (International Network of Customs Universities) ในปี ๒๐๑๓ มี ๗ สถาบัน/ประเทศ และ ในปี ๒๐๑๗ มีสถาบันการศึกษาเข้าร่วมเพิ่มเป็น ๒๓ แห่งใน ๑๙ ประเทศ เพื่อเป็นมาตรฐานในการกำหนดคุณสมบัติเจ้าหน้าที่ศุลกากร เป็นแหล่งอ้างอิงในการจัดการฝึกอบรมบุคลากร และการพัฒนาหลักสูตรในมหาวิทยาลัย

PICARD Professional Standards ได้กำหนดมาตรฐานสำหรับหัวหน้าเจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์ (strategic managers/leaders) และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ในระดับปฏิบัติการ (operational managers/leaders) ดังนี้

๑. มาตรฐานของหัวหน้าเจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์และการจัดการ (ระดับผู้เชี่ยวชาญ)

เจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์และการจัดการ หมายถึง ผู้นำหรือผู้บริหารขององค์กรที่มีวิสัยทัศน์กว้างไกล มีหน้าที่จัดการงานกับภาครัฐ และผู้เกี่ยวข้องภายนอก เพื่อชักจูง สร้าง และสื่อสารนโยบายที่ศุลกากรปฏิบัติและรับผิดชอบ ในทางปฏิบัติได้แก่บุคคลในระดับผู้บริหารในระดับภูมิภาค อธิบดี หรือผู้อำนวยการสำนักนโยบาย/สายงานสนับสนุน

ผู้ดำรงตำแหน่งนี้ต้องมีความรู้ใน ๑๗ ด้าน คือ นโยบายการเมือง/สังคมในระดับประเทศและระหว่างประเทศ บทบาทของศุลกากรและการปฏิสัมพันธ์กับหน่วยงานรัฐอื่น งานด้านต่าง ๆ ของศุลกากร ประเด็นทางกฎหมาย/ระบบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศุลกากร

เศรษฐศาสตร์มหภาค/จุลภาค การวางแผนยุทธศาสตร์ การพัฒนาและนำนโยบายไปปฏิบัติ การจัดการทางการเงิน การจัดการทรัพยากรมนุษย์ การบริหารความเสี่ยง การจัดการความรู้และข้อมูล ห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ แนวปฏิบัติทางการค้า การใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่ในงานศุลกากรและภาคธุรกิจ สื่อสารมวลชนและการประชาสัมพันธ์ หลักจริยธรรม ธรรมาภิบาลและความน่าเชื่อถือ และการจัดการผู้รับบริการ

ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวต้องมีทักษะใน ๑๙ เรื่อง คือ การเป็นผู้นำ มีการสร้างแรงจูงใจให้เข้าร่วมหรือปฏิบัติงานในทิศทางที่ต้องการ การมีวิสัยทัศน์ชัดเจน การสร้างแรงบันดาลใจ การประเมินและการใช้ข่าวสารข้อมูลหลากหลาย ความสามารถในการคิดวิเคราะห์ มีความสามารถในการตัดสินใจได้รอบคอบมีประสิทธิผล การแก้ปัญหาด้วยตนเองและร่วมกับผู้อื่นอย่างสร้างสรรค์ ทักษะในการสื่อสารกับบุคคลได้ทุกระดับ ทักษะการประเมินตนเอง ทักษะทางการเมืองในการหาความต้องการแท้จริงภายในภายนอกองค์กร การสร้างเครือข่ายทีมงานภายใน/ผู้เกี่ยวข้องภายนอก การเจรจาต่อรองกับบุคคลหลากหลายเพื่อหาทางออกรอบคอบ ที่เป็นประโยชน์ที่สุดสำหรับหลายๆ ฝ่าย ทักษะในการร่างงานนำเสนอที่ดี การบริหารการเปลี่ยนแปลง การบริหารโครงการ มีความสามารถทางคอมพิวเตอร์ขั้นพื้นฐาน มีความเข้าใจระเบียบวิธีการวิจัยเพื่อตีความผลการวิจัย และมีความคิดสร้างสรรค์ที่ไม่เกินขอบเขต

นอกจากทักษะดังกล่าวแล้ว ผู้ดำรงตำแหน่งนี้ต้องมีพฤติกรรมและทัศนคติพึงประสงค์อีก ๖ ประการ คือ การเป็นแบบอย่าง จรรยาบรรณ ความเห็นอกเห็นใจอย่างมีจุดยืน ความเชื่อถือได้ การจูงใจ และการเอาใจใส่ผู้รับบริการ

๒. มาตรฐานของหัวหน้าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ

Credit: theaudacitytopodcast

หัวหน้าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ หมายถึง ผู้รับผิดชอบบริหารการปฏิบัติงานศุลกากรในแต่ละวัน โดยต้องมีความรู้ที่เชื่อถือได้เกี่ยวกับงานศุลกากรเฉพาะทางด้านใดด้านหนึ่ง หรืออาจเป็นเจ้าหน้าที่บริหารระดับกลางในหน่วยงานนโยบายหรือสายสนับสนุนในสำนักงานใหญ่ ในทางปฏิบัติ ได้แก่ เจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้าสำนักงานหรือหรือนายด่านศุลกากร หรือระดับหัวหน้าทีมงาน

เจ้าหน้าที่ดังกล่าวต้องมีความรู้ ๑๕ เรื่อง ได้แก่ การปฏิสัมพันธ์ระหว่างหน่วยงานรัฐ บทบาทของศุลกากรและหน่วยงาน/ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง การบริหารจัดการบทบาทและความรับผิดชอบของผู้บริหารในกรมศุลกากร การวางแผนงบประมาณและทรัพยากรมนุษย์ การจัดการข่าวสาร เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ความรู้ระดับสูงเกี่ยวกับงานศุลกากร ระบบกฎหมาย เศรษฐศาสตร์จุลภาค การบริหารงบประมาณและทรัพยากร การบริหารความเสี่ยง ห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ การประชาสัมพันธ์และการสื่อสารที่ทันสมัย หลักจริยธรรม/ธรรมาภิบาล/การให้บริการที่ดีและการปรับใช้เทคโนโลยีในงานเฉพาะทางต่าง ๆ ของศุลกากร

เจ้าหน้าที่ดังกล่าวต้องมีทักษะอีก ๒๐ เรื่องคือ ความเป็นผู้นำ การสร้างแรงจูงใจ การเป็นแรงบันดาลใจ ทักษะการรวบรวมและประมวลผลข้อมูล ทักษะการวิเคราะห์ การตัดสินใจ การแก้ปัญหา การสื่อสารข่าวสารและแนวคิด ทักษะทางสังคมและการปฏิสัมพันธ์ทุกระดับ ทักษะในการประเมินตนเอง การเจรจาต่อรอง การเขียนงานนำเสนอ การใช้คอมพิวเตอร์ การเป็นตัวอย่างที่ดีในการปฏิบัติตามกฎระเบียบ การบริหารเวลา การจัดการความเครียดและแรงกดดัน การจัดการผลการปฏิบัติงานบุคลากร การบริหารงานบุคคล ทักษะความรู้ภาษาต่างประเทศ และการบริหารความขัดแย้ง

นอกจากนั้นยังมีพฤติกรรมและทัศนคติพึงประสงค์ ๕ ประการคือ จรรยาบรรณ แบบอย่างที่ดี ความเห็นอกเห็นใจ ความน่าเชื่อถือ และการเอาใจใส่ผู้รับบริการ

อย่างไรก็ตาม มาตรฐานข้างต้นมีการปรับเปลี่ยนตามความเหมาะสมเพื่อวัตถุประสงค์ในการฝึกอบรมบุคลากร และการพัฒนายุทธศาสตร์ในการรับสมัครบุคลากร ปัจจุบันองค์การศุลกากรโลกดำเนินโครงการรับรองวิทยฐานะผู้ที่จบการศึกษาจากสถาบันที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดไปแล้ว ๑๗ หลักสูตร ในระดับประกาศนียบัตร ปริญญาตรี และปริญญาโท

อ้างอิง:

World Customs Organization. *Professional Standards*. http://incu.org/docs/WCO_PICARD_Professional_Standards.pdf. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

International Network of Customs Universities. *Institutional Members*. http://incu.org/cgi-bin/allegro.pl?institutional. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

International Network of Customs Universities. *Academic Programmes Recognised by the WCO*. http://incu.org/recognisedcourses.html. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

Credit: UNO Gateway

การรับรองหลักสูตรและวิทยฐานะวิชาชีพศุลกากรโดยองค์การศุลกากรโลก

ระหว่างการประชุมคณะมนตรีองค์การศุลกากรโลก เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๕๒ องค์การศุลกากรโลกได้มีมติรับแนวทางการรับรองหลักสูตรศุลกากรระดับอุดมศึกษา (Guidelines on Recognition of University Customs Curricula) เพื่อใช้ในการประเมินหลักสูตรศุลกากรของมหาวิทยาลัยว่า เป็นไปตามมาตรฐานวิชาชีพศุลกากรขององค์การศุลกากรโลกตามที่ได้กล่าวในบทความที่แล้วหรือไม่ ในบทความนี้ จะขอกล่าวถึงแนวทางการรับรองดังกล่าว

จนถึงปัจจุบัน มีคู่มือ ๒ ฉบับเป็นแนวทางการรับรองหลักสูตรมหาวิทยาลัย ได้แก่

- WCO Guidelines on Recognition of University Customs Curricula (June, ๒๐๐๙)
- WCO Guidelines on Recognition of University Customs Curricula (Amended as of February ๒๐๑๓)

ในบทความนี้จะกล่าวถึงคู่มือฉบับที่ ๒ ซึ่งเป็นคู่มือที่มีการปรับปรุงแก้ไขล่าสุดเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

ในหลักการเบื้องต้น องค์การศุลกากรโลกจะไม่รับพิจารณาเพียงบางรายวิชาแต่จะรับพิจารณาเฉพาะหลักสูตรที่แสดงให้เห็นว่า เป็นไปตามมาตรฐานที่กำหนดไว้อย่างมีสาระสำคัญหรือสูงกว่า *โดยจะไม่พิจารณาหลักสูตรที่เจาะจงเฉพาะมาตรฐานบางประการเท่านั้น*

มหาวิทยาลัยต้องส่งคำร้องไปที่ PICARD Coordinator, Capacity Building Directorate, World Customs Organization, Rue du Marché ๓๐, B-๑๒๑๐ Brussels, Belgium พร้อมค่าธรรมเนียมจำนวน ๕,๐๐๐ ยูโร พร้อมคำร้องที่ประกอบด้วย

๑. ภาพรวมของโครงการ

๒. ความสัมพันธ์ของหลักสูตรกับมาตรฐานองค์การศุลกากรโลก

๓. ความรู้และทักษะที่จะถ่ายทอด

๔. ภาคผนวก

๔.๑ รายชื่อหลักสูตรและวิชาทั้งหมดที่จะขอรับรอง เช่น

หลักสูตร	ปริญญาโท (กฎหมายศุลกากรระหว่างประเทศ) ประกาศนียบัตรการจัดการทางศุลกากร ปริญญาตรี (ศุลกากรศึกษา) อื่นๆ
รหัสวิชา	**ชื่อวิชา**
๐๐๐๑๒	การจัดการทางศุลกากร ๑
๐๐๐๑๓	การจัดการทางศุลกากร ๒
๐๐๐๑๔	การปฏิรูปศุลกากรให้ทันสมัย
๐๐๐๑๕	เศรษฐศาสตร์สำหรับผู้บริหารหน่วยงานราชการ
๐๐๐๑๖	กฎหมายองค์การการค้าโลก

๔.๒ ความสัมพันธ์ระหว่างความรู้ตามมาตรฐานองค์การศุลกากรโลกและรายวิชาของมหาวิทยาลัย เช่น

๔.๒.๑ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์		
มาตรฐาน	**ความรู้ที่ต้องมี**	**วิชาที่เกี่ยวข้อง**
ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและการเมืองระดับประเทศและระหว่างประเทศ เป็นต้น	ผู้เรียนแสดงให้เห็นถึงความเข้าใจเชิงวิเคราะห์ซึ่งนโยบายเศรษฐกิจภาพรวมของรัฐบาล ทิศทางของสังคม พันธกรณีในระดับภูมิภาคและระดับระหว่างประเทศ สามารถระบุผู้มีบทบาทหลักในรัฐบาลและระดับระหว่างประเทศในการออกนโยบายทางศุลกากร เป็นต้น	๐๐๐๓๔ ๐๐๐๓๕ ๐๐๐๓๖

๔.๒.๒ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ปฏิบัติการ		
มาตรฐาน	**ความรู้ที่ต้องมี**	**วิชาที่เกี่ยวข้อง**
มีทักษะปฏิสัมพันธ์กับหน่วยงานรัฐอื่น	รู้นโยบายรัฐบาลและเรื่องที่รัฐบาลให้ความสำคัญลำดับแรกที่มีผลต่อบทบาทของศุลกากรและหน่วยงานรัฐอื่น ร่วมมือและประสานงานกับหน่วยงานรัฐบาลอื่น เข้าใจอำนาจของหน่วยงานรัฐอื่นและความสัมพันธ์กับศุลกากร เป็นต้น	๐๐๐๕๖ ๐๐๐๕๗ ๐๐๐๕๘
รู้บทบาทของศุลกากรและหน่วยงาน/ภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง	มีความรู้เกี่ยวกับบทบาททางเศรษฐกิจของศุลกากร สามารถถ่ายทอดนโยบายทางยุทธศาสตร์ได้	๐๐๐๕๙ ๐๐๐๖๐ ๐๐๐๖๑

๔.๓ ตัวอย่างตารางเปรียบเทียบรายวิชาพร้อมรายละเอียดเกี่ยวกับมาตรฐาน ในส่วนนี้ มหาวิทยาลัยที่ยื่นคำร้องต้องเขียนคำอธิบายที่ครอบคลุมทุกประเด็นของโครงสร้างวิชา ผลลัพธ์ และแสดงความสอดคล้องของแต่ละวิชากับมาตรฐานขององค์การศุลกากรโลก ทักษะ คุณลักษณะ/พฤติกรรมที่พึงประสงค์ เช่น

วิชา	ภาพรวม	ผลลัพธ์	ความสอดคล้องกับมาตรฐาน WCO
การจัดการทางศุลกากร ๑ (๐๐๐๑๒)	หน่วยนี้จะสอนผู้เรียนเกี่ยวกับนโยบายและหลักการของศุลกากรและแนวโน้มระหว่างประเทศที่มีต่อศุลกากร เช่น ความคาดหวังจากสังคม เทคโนโลยีสมัยใหม่ และเศรษฐกิจโลก เป็นต้น วิชาครอบคลุมการวิเคราะห์เชิงลึกเกี่ยวกับบทบาทและความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ศุลกากร บทบาทที่เปลี่ยนไปในบริบทการค้าระหว่างประเทศ และอนุสัญญา/ความตกลงระหว่างประเทศต่าง ๆ ที่มีผลต่อนโยบายศุลกากร รวมถึงการเปรียบเทียบกฎหมายและพิธีการศุลกากรของประเทศเศรษฐกิจขนาดใหญ่	เมื่อสำเร็จวิชานี้ ผู้เรียนจะสามารถ - ระบุวัตถุประสงค์ของนโยบายศุลกากร - ระบุอิทธิพลของตัวแปรระหว่างประเทศต่อนโยบายศุลกากร - เปรียบเทียบกรอบกฎระเบียบของศุลกากร (อาจเป็นศุลกากรประเทศของผู้เรียน) กับมาตรฐานสากล - แสดงความเข้าใจเกี่ยวกับพัฒนาการบทบาทของศุลกากรในบริบทปัจจุบัน - ประยุกต์ความรู้ที่ได้รับในการประเมินจุดยืนของศุลกากรประเทศผู้เรียน - มีส่วนร่วมในการพัฒนานโยบายศุลกากรในระดับประเทศและการนำไปปฏิบัติ	**<u>หัวหน้าเจ้าหน้าที่ยุทธศาสตร์</u>** - ความรู้เกี่ยวกับนโยบายและการเมืองในประเทศและระหว่างประเทศ - บทบาทของศุลกากรในการบริหารประเทศและความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานรัฐอื่น - ภาระหน้าที่ของศุลกากร - เศรษฐกิจและการเงิน - การจัดการการค้า - การปกป้องสังคม - การจัดการการปฏิบัติตามกฎหมายในระดับภูมิภาค/ระหว่างประเทศ - ระบบกฎหมาย/ระบบยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับศุลกากร - การวางแผนยุทธศาสตร์ - การพัฒนานโยบายและปฏิบัติตามนโยบาย - การบริหารจัดการทางการคลัง - การจัดการทรัพยากรมนุษย์ - การจัดการความเสี่ยง - การจัดการความรู้/ข้อมูล - ห่วงโซ่อุปทานระหว่างประเทศ

องค์การศุลกากรโลกจะพิจารณาคำร้อง โดยอาจขอข้อมูลเพิ่มเติม หรือส่งบุคลากรไปตรวจสอบพิจารณาในสถานที่จริงโดยจะแจ้งให้มหาวิทยาลัยทราบล่วงหน้า หากองค์การศุลกากรโลกพิจารณาแล้วว่า หลักสูตรเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด องค์การศุลกากรโลกจะรับรองหลักสูตรดังกล่าว และอนุญาตให้มหาวิทยาลัยเพิ่มคำอธิบายและปริญญาบัตรหลักสูตรว่า เป็นหลักสูตรที่ได้พัฒนาร่วมกันกับองค์การศุลกากรโลกและสอดคล้องกับมาตรฐานสากลของวิชาชีพศุลกากร รวมทั้งอนุญาตให้ใช้ตราสัญลักษณ์ขององค์การศุลกากรโลกบนปริญญาบัตรได้

ประกาศนียบัตรรับรองหลักสูตรขององค์การศุลกากรโลกมีอายุ ๕ ปี โดยก่อนหมดอายุ ๖ เดือน มหาวิทยาลัยต้องยื่นคำร้องเพื่อต่ออายุประกาศนียบัตรพร้อมเสียค่าธรรมเนียม ๑,๐๐๐ ยูโร ทั้งนี้ หากมาตรฐานขององค์การศุลกากรโลกมีการเปลี่ยนแปลง หลักสูตรต้องมีการปรับเปลี่ยนเพื่อให้สอดคล้องมาตรฐานใหม่เช่นกัน

การรับรองหลักสูตรมหาวิทยาลัยขององค์การศุลกากรโลกนับเป็นก้าวสำคัญในวงการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่มุ่งเน้นหลักสูตรเฉพาะทางด้านศุลกากร เพื่อสร้างเจ้าหน้าที่ศุลกากรที่มีคุณภาพได้มาตรฐานสากล สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามพันธกิจของศุลกากรในปัจจุบันในการอำนวยความสะดวกทางการค้า การจัดเก็บภาษี และการปกป้องสังคม

อ้างอิง:

World Customs Organization. *WCO Recognition of University Customs Curricula Guidelines ("PICARD recognition guidelines")*. http://www.wcoomd.org/en/topics/capacity-building/activities-and-programmes/cb_picard_overview.aspx. Access ๑๒ July ๒๐๑๗.

International Network of Customs Universities. *WCO Recognition of University Customs Curricula*. http://incu.org/wcorecognition.html. Access ๒๗ July ๒๐๑๗.

International Network of Customs Universities. *Academic Programmes Recognised by the WCO*. http://incu.org/recognisedcourses.html. Access ๒๗ July ๒๐๑๗.

Credit: graBBytes

ความร่วมมือระหว่าง
ห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากร ในสหภาพยุโรป

CPMU news ฉบับประจำเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๙ ชี้ให้เห็นว่าห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากร หรือ Customs Laboratory เปรียบเสมือนแขนขาที่ช่วยสนับสนุนงานศุลกากรให้บรรลุพันธกิจต่าง ๆ มากมาย เพราะการตรวจสอบสินค้าไม่อาจดูด้วยตาเปล่าได้เสมอไป จึงมีความจำเป็นต้องอาศัยผู้เชี่ยวชาญทางวิทยาศาสตร์ในการทดสอบ ซึ่งผลที่ได้สามารถระบุข้อมูลสำคัญของสินค้าเช่น องค์ประกอบเคมี การผลิต การใช้งาน ฯลฯ เพื่อประกอบจำแนกพิกัดอัตรา การควบคุมการนำเข้าส่งออก การจับกุมยึดสินค้า และการดำเนินคดีต่อไป ในบทความฉบับนี้ จะขอนำเสนอความร่วมมือระหว่างห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากรในสหภาพยุโรป

เครือข่ายห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากรแห่งสหภาพยุโรป หรือ CLEN (Customs Laboratories European Network) ก่อตั้งขึ้นเมื่อปี ๒๕๔๒ เพื่อเชื่อมโยงประสานงานห้องปฏิบัติการฯ ของประเทศสมาชิก เพื่อช่วยเพิ่มความคล่องตัวและก่อให้เกิดการใช้ทรัพยากรมนุษย์และทรัพยากรทางเทคนิคให้เกิดประโยชน์สูงสุด โดยภารกิจสำคัญที่สุดประการหนึ่ง คือ การก่อให้เกิดความเปลี่ยนแปลงในการปฏิบัติงานศุลกากร และเตรียมพร้อมอย่างเพียงพอในการเผชิญข้อท้าทายทั้งในปัจจุบันและในอนาคต ปัจจุบันมีห้องปฏิบัติการฯ ๘๗ แห่งเข้าร่วมเครือข่ายเพื่อร่วมแบ่งปัน

Credit: Campaign for Accuracy in Public Health Research

ประสบการณ์และแนวปฏิบัติที่ดี แต่ละห้องปฏิบัติการฯ จะเข้าร่วมการปฏิบัติงานที่แตกต่างกันใน ๖ หมวดหมู่ ได้แก่

๑. Action ๑ - ILIADe - Inter Laboratory Inventory of Analytical Determination

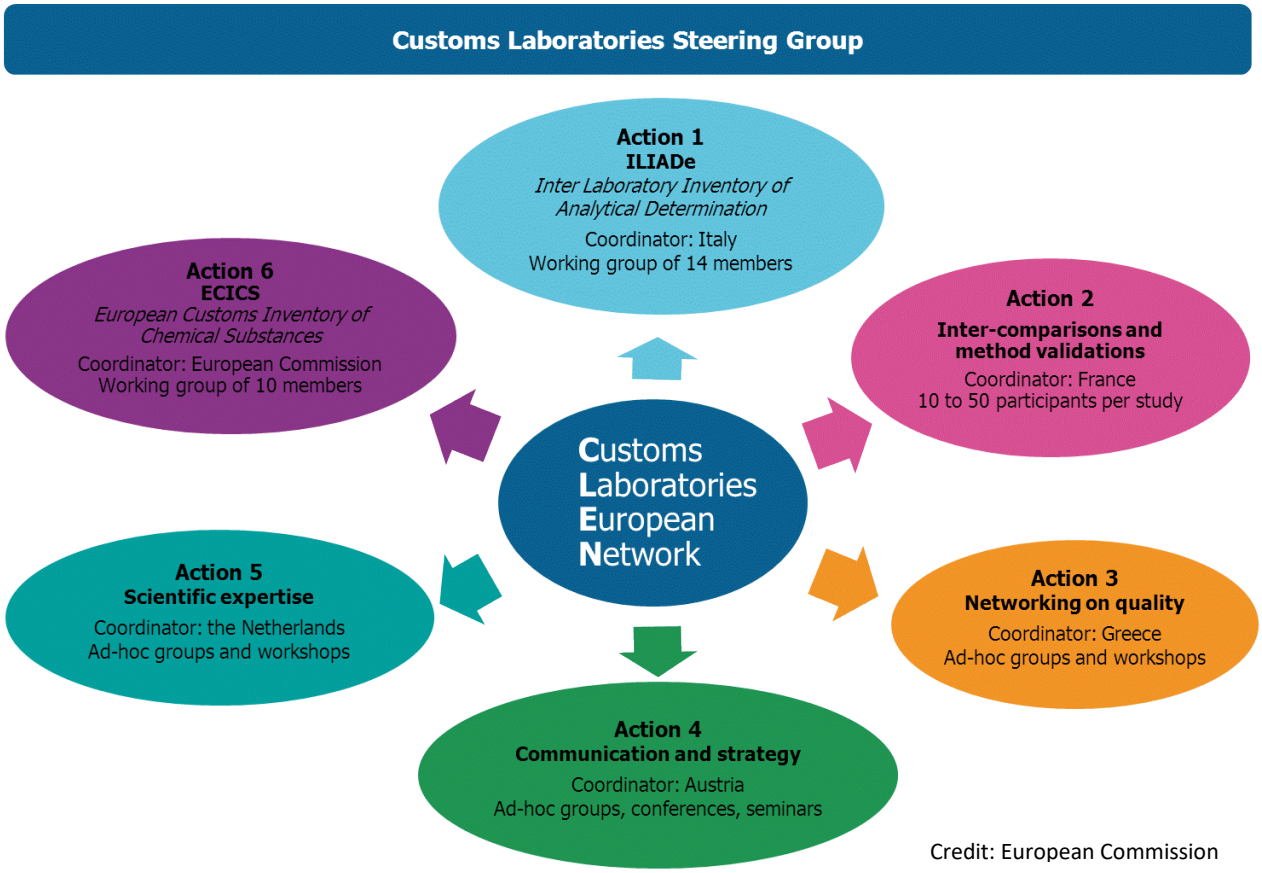
เป็นสารบบ (directory) ที่รวบรวมวิธีการวิเคราะห์ให้สามารถเข้าถึงได้ง่ายและเป็นปัจจุบัน รวมทั้งได้รวบรวมมาตรฐานสากลและวิธีที่พัฒนาขึ้นเองในห้องปฏิบัติการฯ

๒. Action ๒ - Inter-comparisons and method validations

มีวัตถุประสงค์เพื่อให้การใช้วิธีควบคุมตรวจสอบสินค้าเป็นไปในทิศทางเดียวกัน (uniform unification) ด้วยการตรวจสอบเปรียบเทียบวิธีที่ใช้และทำให้เป็นแบบแผนเดียวกัน เพื่อให้ผลการทดสอบของห้องปฏิบัติการฯ น่าเชื่อถือและเทียบเท่ากัน

๓. Action ๓ - Networking on quality

แม้ห้องปฏิบัติการฯ ในประเทศต่าง ๆ มีคุณภาพเหมือน ๆ กัน แต่การนำไปปฏิบัติอาจแตกต่างกันตามระบบคุณภาพที่เฉพาะเจาะจง Action ๓ จึงพัฒนานโยบายด้านคุณภาพร่วมกัน (Common Quality Policy) สำหรับทุกห้องปฏิบัติการฯ เพื่อให้การตีความมาตรฐาน



Credit: European Commission

ใหม่ ๆ ไปในทิศทางเดียวกัน และยอมรับผลการทดสอบของห้องปฏิบัติการฯ อื่น ๆ โดยไม่ต้องทดสอบซ้ำอีก

๔. Action ๔ - Communication and Strategy
เป็นกิจกรรมหลากหลายเพื่อการสื่อสารและแลกเปลี่ยนทางวิทยาศาสตร์และทางเทคนิคระหว่างห้องปฏิบัติการฯ ในเครือข่าย และกับหน่วยงานอื่น ๆ ในคณะกรรมาธิการยุโรป เช่น Sinapse Platform, bi-annual conference, workshop เป็นต้น

๕. Action ๕ - Scientific expertise
เป็น Action ที่มุ่งเน้นการศึกษาและการแก้ปัญหาใหม่ ๆ ที่ห้องปฏิบัติการฯ เผชิญอยู่รวมทั้งงานอื่น ๆ ที่ศุลกากรต้องการความช่วยเหลือทางวิทยาศาสตร์ นับเป็นก้าวสำคัญสู่การพัฒนาหน่วยสนับสนุนทางวิทยาศาสตร์ที่สามารถให้คำแนะนำแก่ศุลกากรได้อย่างรวดเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การระบุสารเคมีที่ไม่รู้จักและมาตรการรักษาความปลอดภัยจากความเสี่ยงที่เจ้าหน้าที่ศุลกากรต้องเผชิญในแต่ละวัน

๖. Action ๖ - European Customs Inventory of Chemical Substances
เป็นเครื่องมือจัดการข้อมูลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อระบุสารเคมีด้วยความแม่นยำและง่ายดาย จัดจำแนกประเภทอย่างถูกต้องและรวดเร็วตามระบบ Combined Nomenclature รวมทั้งระบุชื่อในภาษาทางการของสหภาพยุโรปทั้งหมด

กิจกรรมทั้ง ๖ กิจกรรมจะช่วยสร้างเครือข่ายห้องปฏิบัติการฯ ที่สมบูรณ์ โดยการดำเนินการขึ้นอยู่กับความสมัครใจของห้องปฏิบัติการฯ ภายใต้การสนับสนุนจากคณะกรรมาธิการยุโรป ทั้งนี้ ห้องปฏิบัติการฯ จากประเทศที่ ๓ สามารถเข้าร่วมเครือข่ายฯ ได้เช่นกัน

เครือข่ายห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากรแห่งสหภาพยุโรปอาจเป็นกรณีศึกษาที่ดีสำหรับศุลกากรในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้เพื่อสร้างความร่วมมือในลักษณะเดียวกัน และจะช่วยสนับสนุนการดำเนินโครงการด้านมั่นคงขององค์การศุลกากรโลกที่เพิ่งเริ่มดำเนินการในภูมิภาคไม่นานมานี้เช่นกัน สำหรับผู้ที่สนใจ อาจศึกษาเพิ่มเติมได้จากแนวปฏิบัติสำหรับห้องปฏิบัติการวิทยาศาสตร์ทางศุลกากร (Customs Laboratory Guide) ขององค์การศุลกากรโลก

อ้างอิง:

European Commission. The Customs Laboratories European Network (Overview) http://ec.europa.eu/taxation_customs/business/customs-controls/eu-customs-laboratories/customs-laboratories-eu-network-overview_en. Access ๑๔ July ๒๐๑๗.

World Customs Organization. *Customs Laboratory Guide.* http://www.wcoomd.org/en/topics/key-issues/customs-laboratories/overview.aspx. Access ๑ August ๒๐๑๗.

ประชาคมศุลกากรโลกเฉลิมฉลองวันต่อต้านการใช้ยาในทางที่ผิดและการลักลอบขนยาเสพติดสากลประจำปี ๒๕๖๐ (๒๐๑๗ International Day against Drug Abuse and Illicit Trafficking)

องค์การศุลกากรโลก (WCO) และศุลกากรสมาชิกทั้ง ๑๘๒ ราย ได้ร่วมกับองค์การสหประชาชาติ (UN) และประชาคมโลก เฉลิมฉลองวันต่อต้านการใช้ยาในทางที่ผิดและการลักลอบขนยาเสพติดสากลประจำปี ๒๕๖๐ ซึ่งในปีนี้มีคำขวัญ คือ “Listen First - Listening to children and youth is the first step to help them grow healthy and safe”

การเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องของ social network และการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (e-commerce) ทำให้ประชากรรุ่นใหม่มีโอกาสเข้าถึงยาผิดกฎหมายมากขึ้นผ่านทางอินเทอร์เน็ต อันเป็นภัยต่อสุขภาพและความมั่นคงของประชาคมโลก ในการนี้ นาย Kunio Mikuriya เลขาธิการองค์การศุลกากรโลกได้เน้นย้ำความสำคัญของความร่วมมือระหว่างศุลกากรในการป้องกันและปราบปรามการค้ายาผิดกฎหมายและสารอันตราย เพื่อให้คนรุ่นใหม่ได้เติบโตในสภาวะแวดล้อมที่ปลอดยาเสพติด

ในหลายปีที่ผ่านมานี้ องค์การศุลกากรโลกได้จัด ประสาน และสนับสนุนการปฏิบัติการจำนวนมากที่มีวัตถุประสงค์เพื่อขจัดการค้ายาเสพติดผิดกฎหมาย และสนับสนุนความพยายามขององค์การสหประชาชาติในการบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดใน ๒๐๐๙ Political Declaration and Plan of Action on International Cooperation towards an Integrated and Balanced Strategy to Counter the World Drug Problem

สำหรับการเฉลิมฉลองวันสากลฯ ในวันที่ ๒๖ ของทุกปีนั้น มีที่มาจากมติองค์การสหประชาชาติที่ ๔๒/๑๑๒ เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๓๐ โดยนับแต่นั้นมา จะมีการกำหนดหัวข้อเฉพาะในแต่ละปี สำหรับหัวข้อประจำปี ๒๕๖๐ นี้ มีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มแรงสนับสนุนในการป้องกันการใช้ยาในทางที่ผิดเพื่อสุขอนามัยของเด็กและเยาวชน รวมทั้งครอบครัวและชุมชนที่อาศัยอยู่

ที่มา: http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/๒๐๑๗/june/global-customs-community-marks-the-๒๐๑๗-international-day-against-drug-abuse-and-illicit-trafficking.aspx

สหภาพยุโรปและนิวซีแลนด์ลงนาม ความตกลงสร้างความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือทางศุลกากร

เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ สหภาพยุโรป (EU) และนิวซีแลนด์ได้ลงนามความตกลงสร้างความร่วมมือและให้ความช่วยเหลือทางการบริหารจัดการด้านศุลกากร Agreement on Cooperation and Mutual Administrative Assistance in Customs Matters นับเป็นความร่วมมือที่สำคัญที่กระชับความสัมพันธ์ระหว่างสหภาพยุโรปและนิวซีแลนด์

ความตกลงดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

- สร้างกรอบความร่วมมือที่ครอบคลุมทุกประเด็น (comprehensive framework) ที่เกี่ยวกับศุลกากร โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การควบคุมมีประสิทธิภาพและอำนวยความสะดวกทางการค้าที่ถูกกฎหมายในขณะเดียวกัน
- สนับสนุนพิธีการศุลกากรที่ทันสมัยและง่ายขึ้นเพื่อประหยัดเวลาและค่าใช้จ่ายในการปล่อยสินค้า
- ช่วยปกป้องประชาชนโดยสกัดกั้นสินค้าอันตรายหรือผิดกฎหมายที่เข้ามาในตลาดยุโรป

นิวซีแลนด์เป็นคู่ค้าสำคัญของสหภาพยุโรป โดยไม่มูลค่าการค้าสินค้าถึง ๘.๑ ล้านล้านยูโรในปี ๒๕๕๙ และการค้าบริการ ๔.๓ ล้านล้านยูโรในปี ๒๕๕๘

ที่มา: https://ec.europa.eu/taxation_customs/new-zealand_en

https://ec.europa.eu/taxation_customs/node/966_fr

สหภาพยุโรปออกกฎหมายใหม่เพื่อแก้ปัญหาการลักลอบค้าสมบัติทางวัฒนธรรมที่เชื่อมโยงกับการก่อการร้าย

เมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ คณะกรรมาธิการยุโรปได้เสนอกฎหมายใหม่เพื่อควบคุมการลักลอบนำเข้าและการเคลื่อนย้ายสมบัติทางวัฒนธรรมจากนอกสหภาพยุโรปที่มักเกี่ยวข้องกับการสนับสนุนทางการเงินแก่กลุ่มก่อการร้ายและอาชญากรรมอื่น ๆ สอดคล้องกับมติที่ประชุม G๒๐ ณ เมือง Hamburg ประเทศเยอรมนี ที่เรียกร้องให้ประเทศสมาชิกปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่กลุ่มก่อการร้าย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการลับลอบค้าโบราณวัตถุ

กฎหมายใหม่ฉบับนี้จะทำให้การบังคับใช้กฎหมายในประเทศสมาชิกทุกประเทศเป็นไปในทิศทางเดียวกันและจะทำให้การลักลอบนำเข้าสมบัติทางวัฒนธรรมกระทำได้ยากขึ้น ดังนี้

๑. กำหนดคำนิยาม “สมบัติทางวัฒนธรรม” ใหม่เป็นคำนิยามเดียวกันทั้งสหภาพยุโรป โดยครอบคลุมวัตถุที่หลากหลาย เช่น เครื่องมือโบราณ หนังสือโบราณที่เขียนด้วยมือ ซากสิ่งก่อสร้างทางประวัติศาสตร์ ผลงานศิลปะและโบราณวัตถุ ทั้งนี้ กฎหมายใหม่จะใช้บังคับกับเฉพาะสมบัติทางวัฒนธรรมที่มีอายุมากกว่า ๒๕๐ ปี

๒. สร้างระบบใบอนุญาต (license) ใหม่สำหรับการนำเข้าวัตถุทางโบราณคดี ชิ้นส่วนสิ่งก่อสร้าง และหนังสือโบราณ โดยผู้นำเข้าต้องขอใบอนุญาตก่อนนำเข้าวัตถุเหล่านี้

สำหรับวัตถุประเภทอื่น ๆ จะใช้ระบบการรับรอง (certification) ที่เข้มงวดรัดกุมยิ่งขึ้น รวมทั้งสำแดงใบขนสินค้าที่ลงนาม หรือระบุคำรับรองว่า วัตถุได้ถูกส่งออกอย่างถูกกฎหมายจากประเทศที่สาม

๓. เจ้าหน้าที่ศุลกากรมีอำนาจยึดและเก็บรักษาวัตถุ ในกรณีที่ไม่สามารถพิสูจน์ได้ว่า วัตถุนั้นถูกส่งออกอย่างถูกกฎหมาย

องค์การศุลกากรโลกอภิปราย การอำนวยความสะดวกทางการค้าและการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ ณ Global Review of Aid for Trade ครั้งที่ ๖

องค์การศุลกากรโลก (WCO) เข้าร่วมการชุม Global Reviews of Aid for Trade (A4T) ซึ่งเป็นการประชุมที่จัดขึ้นทุก ๒ ปี ณ องค์การการค้าโลก (WTO) เมืองเจนีวา ประเทศสวิสเซอร์แลนด์ สำหรับการประชุมครั้งที่ ๖ นี้ จัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๖๐ โดยมีผู้เข้าร่วมประชุมกว่า ๑๕๐๐ คน

การอภิปรายเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าได้กล่าวถึงประเด็นความก้าวหน้าในการใช้บังคับความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกทางการค้า (TFA) ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการใช้ระบบอิเล็กทรอนิกส์ (digitization) ข้อท้าทายเกี่ยวกับการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และวิธีการอำนวยความสะดวกแก่สินค้าที่ใช้บรรเทาสาธารณะภัย ในการนี้ Dr. Kunio Mikuriya เลขาธิการองค์การศุลกากรโลกได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของความร่วมมือระหว่างหน่วยงานรัฐและเอกชน การใช้ประโยชน์จากคณะกรรมการแห่งชาติด้านการอำนวยความสะดวกทางการค้า (NCTF) ในการระบุความต้องการด้านการสร้างเสริมขีดความสามารถ และการพัฒนาโครงการ Single Window เพื่อช่วยในการลำเลียงข้อมูลอันมีผลโดยตรงต่อการเคลื่อนย้ายสินค้าที่ชายแดนอย่างราบรื่น ทั้งนี้ องค์การศุลกากรโลกสนับสนุนให้ใช้ WCO Data Model เพื่อให้ชุดข้อมูลเป็นมาตรฐานเดียวกัน แลกเปลี่ยนและประมวลผลได้ง่าย นอกจากนี้ Dr. Mikuriya ยังได้อธิบายการปฏิบัติงานขององค์การศุลกากรโลกในการอำนวยความสะดวกแก่สินค้าบรรเทาสาธารณะภัยเมื่อมีภัยธรรมชาติด้วย

ประเด็นหนึ่งที่ที่ประชุมให้ความสนใจมาก คือ การใช้ TFA และโอกาสจากการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ที่เจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องในการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เมื่อเร็ว ๆ นี้ สำนักงานที่ปรึกษาการศุลกากร ณ กรุงบรัสเซลส์ ได้จัดทำรายงานการศึกษาเรื่อง การจัดเก็บภาษีและพิธีการศุลกากรสินค้า e-commerce ในสหภาพยุโรป เพื่อเป็นกรณีศึกษาการพัฒนากฎหมายการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ในประเทศไทย และในเร็ว ๆ นี้ จะเผยแพร่รายงานการศึกษาการจัดการการพาณิชย์อิเล็กทรอนิสก์ของประเทศจีนเพื่อเป็นกรณีศึกษาอีกกรณีหนึ่ง

ผู้ที่สนใจสามารถดาวน์โหลดและติดตามความเคลื่อนไหวได้ที่ http://brussels.customs.go.th

อ้างอิง: http://www.wcoomd.org/en/media/newsroom/๒๐๑๗/july/wco-talks-trade-facilitation-and-e_commerce-at-the-๖th-global-review-of-aid-for-trade.aspx

Credit: CreativeMornings

CPMU news

CUSTOMS POLICY MONITORING UNIT

Royal Thai Embassy to Belgium,

Luxembourg and Mission to the EU

Dreve du Rembucher 89

1170 Watermael-Boitsfort

Tel. +32 2 660 5759

Fax. +32 2 675 2649

Email: thai-customs@skynet.be

http://brussels.customs.go.th

Credit: Herman Miller