

รัฐบาล UK เผยแพร่รายละเอียดกลไกปรับคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน (CBAM) คาดว่าจะเริ่มใช้บังคับในเดือนมกราคม 2569



เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2567 (2024) รัฐบาลสหราชอาณาจักร (United Kingdom: UK) เผยแพร่รายละเอียดของกลไกปรับคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน (CBAM)* ในเอกสารคำตอบข้อซักถามของผู้ประกอบการ (Policy Design Consultation) ก่อนการเสนอร่างกฎหมายอย่างเป็นทางการ โดยคาดว่าจะเริ่มใช้บังคับตั้งแต่เดือนมกราคม 2569 (2027) มีรายละเอียดที่แตกต่างจากกลไก CBAM ของสหภาพยุโรป (European Union: EU) ดังนี้

1. ขอบเขตสินค้า

กลไก CBAM ของ UK จะครอบคลุมสินค้านำเข้าใน 5 กลุ่ม ซึ่งเป็นอุตสาหกรรมที่ปล่อยก๊าซเรือนกระจกสูง ได้แก่ 1. อะลูมิเนียม 2. ซีเมนต์ 3. ปูน 4. ไฮโดรเจน และ 5. เหล็กและเหล็กกล้า โดยจะเพิ่มสินค้ากลุ่มแก้วและเซรามิกในลำดับต่อไป ในขณะที่เดียวกัน กลไก CBAM ของ EU ครอบคลุมสินค้า 6 กลุ่ม ซึ่งเป็นสินค้าทั้ง 5 กลุ่มข้างต้น และมีสินค้ากลุ่มพลังงานไฟฟ้าร่วมด้วย ทั้งนี้ EU ยังไม่มีการกล่าวถึงมาตรการสำหรับสินค้าจำพวกแก้วและเซรามิก

2. ขอบเขตของการคำนวณปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก

ผู้นำเข้าต้องรายงานปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Embed Emission) ของสินค้านำเข้าทั้ง 5 กลุ่มข้างต้น ซึ่งรวมทั้งการปล่อยก๊าซทางตรง (Direct Emission) และการปล่อยก๊าซทางอ้อม (Indirect Emission) ในขณะที่กลไก CBAM ของ EU กำหนดให้มีการรายงานการปล่อยก๊าซทางอ้อมของสินค้ากลุ่มปูนและซีเมนต์เท่านั้น

3. ปริมาณการปล่อยก๊าซโดยปริยาย (Default Value)

ในกรณีที่ผู้ประกอบการไม่มีข้อมูลเพียงพอสำหรับการคำนวณปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก UK จะให้ใช้ปริมาณการปล่อยก๊าซโดยปริยาย (Default Value) ที่รัฐบาลกำหนดขึ้นสำหรับสินค้ากลุ่มต่าง ๆ โดย EU ก็กำหนดให้มีการใช้ Default Value ตามกลุ่มสินค้าเช่นกัน ทั้งนี้ UK ยังไม่มีการกำหนดเงื่อนไขและข้อจำกัดของการใช้ Default Value แต่ EU ได้กำหนดให้ใช้ Default Value ได้โดยไม่มีข้อจำกัดจนถึงไตรมาสที่ 2 ของปี 2567 (2024) และตั้งแต่ไตรมาสที่ 3 ของปี 2567 (2024) จนถึงไตรมาสที่ 4 ของปี 2568 (2025) สามารถรายงานด้วย Default Value ได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของปริมาณการปล่อยก๊าซที่รายงานทั้งหมด

4. อัตราค่าธรรมเนียม CBAM

ผู้นำเข้าต้องจ่ายค่าธรรมเนียม CBAM ตามปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจก โดยมีอัตราแตกต่างกันไปสำหรับสินค้าแต่ละกลุ่ม ซึ่งจะสอดคล้องกับราคาใบอนุญาตปล่อยก๊าซเรือนกระจกของผู้ประกอบการ UK (UKA Price) และมีการปรับราคาทุก ๆ 3 เดือน (Quarterly Basis) ในส่วนของกลไก CBAM ของ EU มีการกำหนดราคาใบอนุญาต CBAM (CBAM Certificate) ในราคาเดียวสำหรับสินค้าทุกกลุ่ม ซึ่งสอดคล้องกับราคาใบอนุญาตปล่อยก๊าซเรือนกระจกของผู้ประกอบการ EU (EUA Price) และมีการปรับราคาทุก ๆ สัปดาห์ (Weekly Basis)

5. มูลค่าการนำเข้าขั้นต่ำ

กลไก CBAM ของ UK จะใช้บังคับกับผู้ประกอบการที่นำเข้าสินค้ามูลค่ารวมตั้งแต่ 50,000 ปอนด์ ขึ้นไป ในช่วงระยะเวลา 12 เดือน เพื่อลดภาระของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่มีมูลค่าการนำเข้าและเงินทุนไม่สูงมาก ในส่วนของกลไก CBAM ของ EU มีผลใช้บังคับกับผู้ประกอบการที่นำเข้าสินค้ามูลค่าตั้งแต่ 150 ยูโร ขึ้นไป

* กลไกปรับคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดน (CBAM) คือ มาตรการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของสินค้าที่ผลิตในต่างประเทศ ซึ่งดำเนินการควบคู่ไปกับระบบซื้อขายสิทธิในการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (Emission Trading System: ETS) ที่ใช้บังคับกับสินค้าที่ผลิตในประเทศ เพื่อรักษาความสามารถในการแข่งขันของผู้ประกอบการในประเทศและป้องกันการรั่วไหลของคาร์บอน (Carbon Leakage) ทั้งนี้ กลไก CBAM ของ EU เริ่มเข้าสู่ช่วงเปลี่ยนผ่านมาตั้งแต่เดือนตุลาคม 2566 (2023) และ UK ได้เริ่มพัฒนากลไก CBAM ของตนมาตั้งแต่ปี 2564 (2021) หลังออกจากระบบ ETS ของ EU

อ้างอิง

ICAP. “UK Outlines Details for Carbon Border Adjustment Mechanism Introduction From 2027.” <https://icapcarbonaction.com/en/news/uk-outlines-details-carbon-border-adjustment-mechanism-introduction-2027>. Accessed 30 November 2024.

Photo Courtesy of Fastener+Fixing