

## หน่วยตรวจราชการยุโรป ชี้พิธีการศุลกากรขาเข้าของ EU ไม่สามารถป้องกันการฉ้อฉลภาษีมูลค่าเพิ่ม



วันที่ 25 มีนาคม 2568 (2025) หน่วยตรวจราชการยุโรป (European Court of Auditors: ECA) รายงานผลการตรวจสอบการปฏิบัติงานของคณะกรรมการยุโรป (European Commission) ซึ่งเกี่ยวข้องกับปัญหารายได้จากภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) แตกต่างจากมูลค่าที่ประมาณการไว้เป็นจำนวนมาก โดยมีมูลค่าความแตกต่าง 89.3 พันล้านยูโร ในปี 2565 (2022) ซึ่งเพิ่มขึ้นจากตัวเลขในปี 2564 (2021) 13.3 พันล้านยูโร ทั้งนี้ได้ตั้งข้อสังเกตว่าพิธีศุลกากรขาเข้าของสหภาพยุโรป (European Union: EU) ไม่มีประสิทธิภาพในการป้องกันการฉ้อฉลภาษีมูลค่าเพิ่ม เป็นเหตุให้รายได้ในส่วนนี้ต่ำกว่าที่ควรจะเป็น

ECA ระบุว่าสาเหตุหลักของปัญหาดังกล่าว คือ ความไม่มีประสิทธิภาพของมาตรการอำนวยความสะดวกทางการค้าที่เกี่ยวข้องกับภาษีมูลค่าเพิ่ม อาทิ การงดเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตาม Customs Procedure 42 (CP42) ซึ่งกำหนดให้สินค้านำเข้าของ EU ที่มีปลายทางอยู่ที่ประเทศสมาชิกอื่นได้รับการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม ณ ประเทศแรกที่สินค้ามาถึง และให้ไปชำระภาษีดังกล่าวที่ประเทศปลายทางสุดท้าย โดยพบว่ามีผู้ประกอบการหลบเลี่ยงภาษี ด้วยการไม่ส่งสินค้าไปยังประเทศปลายทางที่ระบุไว้เป็นจำนวนมาก ECA จึงเสนอให้ผู้นำเข้าต้องแสดงในขณะการนำเข้า เช่น หลักฐานการขนส่งและการรับประกันว่าสินค้าเหล่านั้นจะถูกส่งไปจำหน่ายในประเทศปลายทางจริง

นอกจากนี้ ยังพบปัญหาการสำแดงราคาต่ำ (Undervaluation) บ่อยครั้งในสินค้ากลุ่มสมาร์ตโฟน ผ้า รองเท้า และเครื่องประดับ โดยที่ระบบ Import One-Stop Shop (IOSS) ซึ่งผู้ประกอบการต้องใช้เพื่อสำแดงและชำระภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นไม่มีความสามารถในการตรวจสอบการฉ้อฉลเหล่านี้ อีกทั้งหน่วยงานศุลกากรในประเทศสมาชิก EU มีการแลกเปลี่ยนข้อมูลกันในระดับต่ำ จึงไม่สามารถป้องกันการฉ้อฉลเช่นนี้ได้ และยังมีช่องโหว่ที่ข้อห้าม/บทลงโทษผู้กระทำความผิดในแต่ละประเทศก็มีความแตกต่างกันมาก ECA จึงแนะนำให้ปรับปรุงระบบ IOSS และให้มีการกำหนดมาตรฐานการควบคุมและป้องกันการฉ้อฉลอย่างเป็นเอกภาพ

ในการนี้ คณะกรรมาธิการยุโรปแสดงความยอมรับต่อรายงานและข้อเสนอส่วนใหญ่ของ ECA แต่ ข้อเสนอบางส่วนของ ECA ต้องดำเนินการด้วยการแก้ไขกฎหมายซึ่งอยู่ในเขตอำนาจของสภายุโรป (European Parliament) และคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป (The Council of the EU) จึงต้องติดตามการแก้ไข และการบัญญัติข้อกฎหมายใหม่ต่อไป

#### อ้างอิง

M. Apelblat. "EU Auditors: Import Customs Procedures are Insufficient to Prevent VAT Fraud." The Brussel Times.

<https://www.brusselstimes.com/business/1503378/eu-auditors-import-customs-procedures-are-insufficient-to-prevent-vat-fraud>. Accessed 28 March 2025.

Photo Courtesy of Buy Made Easy