

แนวโน้มนโยบายศุลกากรสหรัฐ ในยุครัฐบาลทรัมป์ 2.0



หลังจากการเลือกตั้งประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2567 (2024) ผลปรากฏว่า นายโดนัลด์ ทรัมป์ (Donald Trump) ผู้ลงสมัครจากพรรครีพับลิกันและอดีตประธานาธิบดีสหรัฐคนที่ 45 ในช่วงปี 2560 - 2564 (2017 - 2021) ชนะการเลือกตั้งอย่างขาดลอย ซึ่งทำให้นายโดนัลด์ ทรัมป์ จะกลับเข้ามาเป็นประธานาธิบดีสหรัฐอีกครั้งนับตั้งแต่วันที่ 20 มกราคม 2568 (2025) ผลการเลือกตั้งในครั้งนี้สร้างความไม่แน่นอนต่อระบบเศรษฐกิจและการเมืองโลกในหลายแง่มุม เนื่องจากนโยบายของนายโดนัลด์ ทรัมป์ในช่วงการหาเสียงเลือกตั้งส่วนใหญ่เป็นนโยบายสุดโต่งที่เน้นจัดการปัญหาผู้อพยพ การขาดดุลการค้าของสหรัฐต่อประเทศคู่ค้าอย่างสาธารณรัฐประชาชนจีน และการให้ความสำคัญกับกิจการภายในของประเทศ (America First) บทบาทของสหรัฐในฐานะประเทศมหาอำนาจของโลกจึงกำลังจะเปลี่ยนแปลงอีกครั้ง

ถึงแม้ว่าในปัจจุบันจะยังไม่มีประกาศนโยบายที่ชัดเจน เนื่องจากยังอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านรัฐบาล นักวิเคราะห์หันนโยบายจากหลายสถาบันได้ทำการวิเคราะห์แนวโน้มทางนโยบายจากการศึกษาแนวทางของรัฐบาลในสมัยแรกร่วมกับการตีความการปราศรัยในช่วงการหาเสียงเลือกตั้ง ซึ่งสามารถสรุปแนวโน้มนโยบายศุลกากรของยุครัฐบาลทรัมป์ 2.0 ในเบื้องต้น ได้ดังต่อไปนี้

1. การปรับขึ้นอากรศุลกากร ยกกระตือรือร้นสงครามการค้ากับจีน

มีแนวโน้มที่นายโดนัลด์ ทรัมป์ จะปรับขึ้นอากรศุลกากรสำหรับสินค้านำเข้าจากทุกประเทศในอัตราร้อยละ 10 - 20 และเน้นปรับขึ้นอากรศุลกากรในอัตราสูงพิเศษถึงร้อยละ 60 ต่อสินค้านำเข้าจากจีน เพื่อลดการขาดดุลการค้า ซึ่งส่งผลให้บริษัทบางบริษัทเริ่มประกาศแผนลดการนำเข้าสินค้าจากจีนเพื่อเตรียมรับมือกับต้นทุนทางศุลกากรที่จะเพิ่มมากขึ้นมหาศาลหากนโยบายนี้มีการใช้บังคับ นอกจากนี้ ประเทศในเอเชียประเทศอื่นที่มีดุลการค้าเกินดุลกับสหรัฐอย่างมาก เช่น เกาหลีใต้ ไต้หวัน เวียดนาม อินเดีย และญี่ปุ่น ก็มีโอกาสดำเนินการปรับขึ้นของอัตราอากรศุลกากรเช่นกัน

2. การยกเลิกการกำหนดมูลค่าสินค้าขั้นต่ำที่ไม่ต้องเสียอากรศุลกากร (de minimis)

สหรัฐประสบปัญหาการลักลอบนำของพัสดุไปรษณีย์ที่มีมูลค่าต่ำจากการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ (E-commerce) เช่นเดียวกับหลายประเทศทั่วโลก โดยมีสินค้าเข้าที่มีมูลค่าต่ำกว่า 800 ดอลลาร์สหรัฐ และได้รับการยกเว้นอากรศุลกากรประมาณ 4 ล้านชิ้นต่อวัน ซึ่งสภาองเกรสและประธานาธิบดีโจ ไบเดน (Joe Biden) ได้มีแนวโน้มเห็นชอบต่อข้อเสนอการยกเลิกการกำหนดมูลค่าสินค้าขั้นต่ำที่ไม่ต้องเสียอากรศุลกากร (de minimis) เนื่องจากเป็นมาตรการที่ส่งผลให้รัฐบาลขาดรายได้มหาศาล และเป็นช่องทางให้มีการลักลอบขนส่งวัตถุอันตรายสำหรับการผลิตสารเสพติดเฟนทานิล (Fentanyl) ที่กำลังเป็นปัญหาทางสาธารณสุขที่ร้ายแรงของสหรัฐ นอกจากนี้สหรัฐยังเป็นประเทศที่มีมูลค่า de minimis สูงที่สุดในโลก ซึ่งหลายภาคส่วนมองว่าไม่เหมาะสมกับบริบทการค้าโลกอีกต่อไป

มาตรการดังกล่าวมีแนวโน้มสูงที่จะได้รับการสานต่อในรัฐบาลของนายโดนัลด์ ทรัมป์ เนื่องจากสอดคล้องกับแนวทางนโยบายภาพรวมนายโดนัลด์ ทรัมป์ ในหลายประเด็น ทั้งในแง่ของการลดการขาดดุลการค้ากับจีนจากการกีดกันสินค้าจากแพลตฟอร์ม E-commerce จากจีนที่เข้ามาตีตลาดสินค้าสหรัฐ การปฏิรูปหน่วยงานภาครัฐ และการเสริมความมั่นคงบริเวณพรมแดน ทั้งนี้ มีแนวโน้มว่าประธานาธิบดีโจ ไบเดนอาจยื่นขอเสนอการแก้ไขกฎหมาย (Notice of Proposed Rulemaking) ในประเด็น de minimis ต่อสภาองเกรสก่อนหมดวาระการดำรงตำแหน่ง

3. การยกระดับการควบคุมบริเวณพรมแดนเพื่อแก้ปัญหาการลักลอบเข้าเมือง

หนึ่งในนโยบายที่มีกระแสวิพากษ์วิจารณ์มากที่สุดของนายโดนัลด์ ทรัมป์ คือ นโยบายส่งตัวกลับประเทศครั้งใหญ่ (Mass Deportation) ของผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย โดยได้ประกาศว่าจะให้นายทอม โฮแมน (Tom Homan) อดีตรักษาการผู้อำนวยการสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองและศุลกากรของสหรัฐ (U.S. Immigration and Customs Enforcement: ICE) ดำรงตำแหน่งพิเศษด้านการควบคุมพรมแดนสหรัฐทั้งหมด

นายทอม โฮแมนได้ให้สัมภาษณ์ถึงแนวทางที่เข้มงวดและไม่ประนีประนอมในการจับกุมผู้ลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย และการเพิ่มงบประมาณเพื่อเสริมความเข้มแข็งของกำแพงพรมแดนสหรัฐ - สหรัฐเม็กซิโก ซึ่งเป็นไปได้อย่างมากว่าหน่วยงานศุลกากรและป้องกันพรมแดนสหรัฐอเมริกา (U.S. Customs and Border Protection: CBP) จะมีการเพิ่มมาตรการตรวจสอบผู้เดินทางขาเข้าอย่างเข้มงวด เพื่อส่งเสริมนโยบายดังกล่าว

อ้างอิง

กรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ. “ทำทีนโยบายการค้าของว่าที่ ปธน. ทรัมป์และผลกระทบต่อเอเชีย.” <https://www.ditp.go.th/post/187955>.
เข้าถึงเมื่อ 25 พฤศจิกายน 2567.

Drazen Jorgic, Laura Gottesdiener, Kristina Cooke and Stephen Eisenhammer. “How Fentanyl Traffickers are Exploiting a U.S. Trade Law to Kill Americans.” Reuters.<https://www.reuters.com/investigates/special-report/drugs-fentanyl-shipping/>.
Accessed 25 November 2024.

CBS News. “Trump Announces "Border Czar" Will Be Tom Homan, Former Head of Immigration Enforcement.”
<https://www.cbsnews.com/news/trump-border-czar-tom-homan-former-immigration-enforcement-head/>.
Accessed 25 November 2024.

Max Garland. “De Minimis Overhaul Will Start Before Next President: Former Biden Official.” Supply Chain Dive.
<https://www.supplychaindive.com/news/de-minimis-changes-biden-harris-trump-timing/731869/>.
Accessed 25 November 2024.

Photo Courtesy of Evan Vucci, AP Photo