

สหรัฐอเมริกาเตรียมออกกฎหมายเก็บค่าธรรมเนียมคาร์บอน คาดบังคับใช้ปี 2567

เมื่อเดือนกรกฎาคม 2564 ที่ผ่านมา ผู้แทนรัฐสภาได้ยื่นร่างกฎหมายต่อรัฐสภาเพื่อเสนอให้จัดเก็บค่าธรรมเนียมคาร์บอน ณ พรมแดน (border carbon adjustment: BCA) สำหรับสินค้าที่นำเข้ามายังสหรัฐอเมริกาที่มีการปล่อยคาร์บอนในปริมาณที่สูง เพื่อรักษาการจ้างงานในสหรัฐฯ และป้องกันการรั่วไหลของคาร์บอน (carbon leakage) เมื่อผู้ประกอบการนำเข้าสินค้าจากประเทศที่มีนโยบายด้านสิ่งแวดล้อมที่ต่ำกว่าของสหรัฐฯ เพื่อลดต้นทุนในการปฏิบัติตามกฎหมาย

อนึ่ง ความเคลื่อนไหวของสหรัฐฯ ในครั้งนี้เป็นผลมาจากการเสนอร่างกฎหมายในลักษณะเดียวกันของคณะกรรมการยุโรป (European Commission) เมื่อวันที่ 14 กรกฎาคม 2564 อย่างไรก็ตาม ค่าธรรมเนียมที่สหรัฐฯ จะจัดเก็บไม่ใช่ค่าธรรมเนียมที่เทียบเท่ากับอัตราภาษีภายในประเทศหรือราคาสิทธิในการปล่อยคาร์บอนตามร่างกฎหมายของ EU แต่เป็นค่าธรรมเนียมที่จะคำนวณจากต้นทุนที่ผู้ประกอบการในสหรัฐฯ ต้องแบกรับในการปฏิบัติตามกฎหมายของสหรัฐฯ ด้านการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อนึ่ง ค่าธรรมเนียม BCA จะนำมาใช้กับสินค้าประเภทต่าง ๆ เช่น

1. เหล็ก เหล็กกล้า อะลูมิเนียม และซีเมนต์
2. สินค้าอื่น ๆ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (Secretary of the Treasury) เห็นว่า 2.1) มีข้อมูลที่น่าเชื่อถือสำหรับกำหนดปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในขั้นตอนการผลิต และ 2.2) ควรเก็บค่าธรรมเนียม BCA เพื่อผลประโยชน์ของสหรัฐฯ
3. สินค้าอื่น ๆ ที่มีส่วนประกอบของสินค้าข้างต้นมากกว่าร้อยละ 50
4. เชื้อเพลิงที่กำหนด กล่าวคือ ก๊าซธรรมชาติ ปิโตรเลียม ถ่านหิน หรือสินค้าที่ได้จากก๊าซธรรมชาติ ปิโตรเลียม หรือถ่านหินที่ใช้หรืออาจนำมาใช้เพื่อปล่อยก๊าซเรือนกระจกสู่ชั้นบรรยากาศ
5. สินค้าอื่น ๆ ที่ฝ่ายบริหารกำหนด โดยเป็นที่คาดว่า รายการสินค้าจะเพิ่มมากขึ้นเมื่อสหรัฐฯ ปรับปรุงวิธีการกำหนดปริมาณคาร์บอนในสินค้าประเภทต่าง ๆ

อนึ่ง ร่างกฎหมายดังกล่าวเสนอให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมสำหรับสินค้าที่ องค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทางเศรษฐกิจ (OECD) กำหนดให้เป็นประเทศที่พัฒนาน้อยที่สุด รวมถึงสินค้าจากประเทศที่ไม่ได้จัดเก็บค่าธรรมเนียมคาร์บอนจากสินค้าของสหรัฐฯ และมีมาตรการด้านสิ่งแวดล้อมที่เทียบเท่ากับของสหรัฐฯ

ในเบื้องต้น เป็นที่คาดว่า กฎหมายจะเริ่มใช้บังคับวันที่ 1 มกราคม 2567 (ค.ศ. 2024)

อ้างอิง

Brian Picone. *Legislation to Impose "Border Carbon Adjustment" Fee on Imported Steel and Other "Carbon-Intensive" Goods Introduced in US Congress*. WHITE & CASE. <https://www.whitecase.com/publications/alert/legislation-impose-border-carbon-adjustment-fee-imported-steel-and-other-carbon>. Accessed 10 September 2021.