

มติคณะกรรมการด้านนโยบายขององค์การศุลกากรโลก

เรื่อง บทบาทหน้าที่ของศุลกากรในบริบทความมั่นคง

(ปุนตาคานา, ธันวาคม 2558)



คณะกรรมการด้านนโยบาย

รับทราบ :

- การก่อการร้ายในประเทศตูนิเซีย ตุรกี เลบานอน ฝรั่งเศส มาลี และประเทศอื่นๆ รวมถึงการก่อการร้ายต่อสายการบินรัสเซียบนน่านฟ้าอียิปต์โดยกลุ่มหัวรุนแรงซึ่งเป็นภัยคุกคามต่อความมั่นคงและความปลอดภัยของประชาชน รวมถึงส่งผลกระทบต่อพัฒนาทางเศรษฐกิจ เสถียรภาพทางการเมือง และความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันทางสังคมของประเทศต่างๆ ทั่วโลก
- แถลงการณ์ของการประชุมกลุ่มประเทศ G20 วันที่ 16 พฤษภาคม 2558 เรื่องการต่อต้านการก่อการร้ายซึ่งกลุ่ม G20 ประณาม เหตุการณ์ก่อการร้ายที่โหดเหี้ยมที่เกิดขึ้นล่าสุดเป็นสิ่งที่ไม่สามารถยอมรับได้สำหรับมวลมนุษยชาติ
- มติของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติในวันที่ 20 พฤศจิกายน 2558 ได้ประณามการก่อการร้ายโดยกลุ่มรัฐอิสลามในอิรักและเลแวนต์ (Islamic State of Iraq and the Levant; ISIL) (หรือที่รู้จักกันในนาม Da'esh) ในเมืองซุสซ์ (ประเทศตูนิเซีย) กรุงอังการา (ประเทศตุรกี) เหนือคาบสมุทรซีนาย (ประเทศอียิปต์) กรุงเบรุต (ประเทศเลบานอน) กรุงปารีส (ประเทศฝรั่งเศส) และเรียกร้องให้ประเทศสมาชิกที่มีศักยภาพใช้ทุกมาตรการที่จำเป็นและสอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศเพื่อเพิ่มทวีคูณกำลังและสร้างเสริมความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย

ตระหนักว่า :

- ศุลกากรทั่วโลกเป็นแนวหน้าบริเวณชายแดนในการป้องกันอาชญากรรม กลุ่มหัวรุนแรง และกลุ่มก่อการร้าย ดังนั้น จึงต้องเน้นบทบาทของศุลกากรในด้านความมั่นคงทางชายแดนผ่านการควบคุมการเคลื่อนย้ายสินค้า เงินตรา บุคคล และการคมนาคมข้ามแดนรูปแบบต่างๆ
- ศุลกากรมีบทบาทสำคัญในการจัดการแก้ปัญหา การจัดหาวัตถุประสงค์เพื่อมุ่งระงับการก่อการร้าย และป้องปรามการสนับสนุนทางการเงินของผู้ก่อการร้ายข้ามแดนผ่านการควบคุมการเคลื่อนย้ายของสินค้า เงินตรา บุคคล และการคมนาคมข้ามแดนรูปแบบต่างๆ
- ดังนั้นด้วยการใช้มาตรการควบคุมที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ศุลกากรมีส่วนสำคัญในการนำมาซึ่งความมั่งคั่งของประเทศชาติ (ผ่านการจัดเก็บรายได้ที่เป็นธรรมและแม่นยำ) การพัฒนาเศรษฐกิจ (ผ่านการอำนวยความสะดวกทางการค้า) สุขอนามัยและความปลอดภัยของสาธารณะ (ผ่านการปราบปรามการค้าที่ผิดกฎหมาย) และความมั่นคงของรัฐ (ผ่านการป้องกันและตรวจจับการลักลอบขนส่งสินค้าต้องกำกััด สินค้าต้องห้าม และสินค้าที่มีความสำคัญทางยุทธศาสตร์)
- WCO Framework of Standards to Secure and Facilitate global trade (SAFE) ได้ถูกรับรองแล้วว่า เป็นเครื่องมือ/กลไกระดับโลกในการป้องกันการก่อการร้ายข้ามชาติ เสริมสร้างความมั่นคงในการจัดเก็บรายได้ และสนับสนุนการอำนวยความสะดวกทางการค้า
- การแลกเปลี่ยนข่าวกรองและความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างศุลกากรและองค์กรทางด้านกฎหมายอื่นๆ ในการมีจุดประสงค์ร่วมกันในบริบทของความมั่นคงทางชายแดนเป็นองค์ประกอบสำคัญในการจัดการกับภัยคุกคามดังกล่าว
- แผนการความมั่นคงขององค์การศุลกากรโลกมุ่งเน้นการเสริมสร้างความสามารถของการบริหารงานด้านศุลกากรในการจัดการกับปัญหาความมั่นคงภายในและระหว่างประเทศผ่านการใช้มาตรฐานสากลและแผนการความช่วยเหลือทางเทคนิค เช่น การใช้ระบบข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้า (Advance Passenger



Information; API) และระบบบันทึกชื่อผู้โดยสาร (Passenger Name Record; PNR) ในการควบคุมผู้โดยสารการควบคุมสินค้า เช่น วัสดุทำระเบิด อาวุธการทำลายล้างสูง (WMDs) และอาวุธขนาดเล็กและอาวุธเบา รวมทั้งการควบคุมการไหลเวียนของเงินทุนที่เกี่ยวข้องกับอาชญากรรมและการสนับสนุนการก่อการร้าย

พิจารณา :

- ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเรื่องการใช้ระบบข้อมูลผู้โดยสารล่วงหน้า (API) และระบบการบันทึกชื่อผู้โดยสาร (PNR) สำหรับการควบคุมทางศุลกากรที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล (มิถุนายน 2558);
- ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเรื่องพิธีสาร/ระเบียบการป้องกันการผลิตที่ผิดกฎหมายและการลักลอบ ค้าอาวุธชิ้นส่วนของอาวุธและกระสุน ผนวกกับอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านอาชญากรรมข้ามชาติของสหประชาชาติ (29 มิถุนายน 2545)
- ข้อเสนอแนะของคณะมนตรีความร่วมมือทางศุลกากรเรื่องความจำเป็นในการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งให้กับ บทบาทของศุลกากรในการจัดการกับปัญหาการฟอกเงินและการริบทรัพย์สินที่ได้มาจากการก่ออาชญากรรม (25 มิถุนายน 2548);

มีมติให้องค์การศุลกากรโลก :

- **ให้การรับรอง**ความร่วมมืออย่างใกล้ชิดระหว่างหน่วยงานศุลกากรด้วยกันทั้งในระดับชาติ ภูมิภาค และนานาชาติ รวมถึงระหว่างหน่วยงานศุลกากรและองค์กรที่ทำหน้าที่บังคับใช้กฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลและการสืบสวนปราบปราม เพื่อยกระดับความมั่นคงทางชายแดน เพื่อจำแนกชัดขวาง และทำลายอาชญากรรมข้ามชาติ
- **เชิญชวน**ให้หน่วยงานศุลกากรรวมเอางานด้านความมั่นคงและปลอดภัยเข้าไปเป็นส่วนหนึ่งของพันธกิจ และหน้าที่ขององค์กรตามความเหมาะสม โดยการรวมเอางานด้านความมั่นคงเข้าไปในแผนยุทธศาสตร์ เพื่อแผ่ขยายเป้าหมายในระดับแนวหน้า
- **สนับสนุน**การมีส่วนร่วมเชิงลึกกับหุ้นส่วนองค์กรความร่วมมือระดับรัฐ โดยใช้ทั้งเวทีทวิภาคีและพหุภาคี

- **เน้นย้ำ**ถึงความสำคัญของ Compliance and Enforcement Package ขององค์การศุลกากรโลก โดยเฉพาะโครงการ WCO Security Programme ที่มีความเกี่ยวข้องกับการเคลื่อนย้ายอาวุธและวัตถุระเบิดที่ผิดกฎหมาย และการสนับสนุนทางการเงินในการก่อการร้าย
- **เชิญชวน**ให้หน่วยงานทางศุลกากรใช้เทคนิคการตรวจจับและสืบสวนทุกรูปแบบ ตั้งแต่การรวบรวมข้อมูล ความเสี่ยง การวิเคราะห์ API/PNR การแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวกรอง การควบคุมการส่งมอบสินค้า (controlled delivery) เทคนิคนิติวิทยาศาสตร์ สุนัขลาดตระเวนและอุปกรณ์ X-RAY และการยกระดับเทคนิคต่างๆ ให้มีมาตรฐานที่สูงขึ้น รวมทั้งการใช้กฎหมายอย่างเต็มที่เพื่อรักษาความมั่นคง มีบทลงโทษ อยู่ในระดับที่เหมาะสมซึ่งจะส่งผลให้เกิดการป้องกันที่มีประสิทธิผล
- **ร้องขอ**ให้หน่วยงานศุลกากรมีส่วนเกี่ยวข้องอย่างจริงจังในการการดำเนินการจัดการปัญหาภัยคุกคาม เกี่ยวกับความมั่นคงทางชายแดนที่เกิดขึ้น
- **ส่งเสริม**หน่วยงานศุลกากรในการแสวงหาอำนาจทางการบริหารที่ยังมีไม่เพียงพอ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการต่อต้านการก่อการร้าย รวมถึงป้องกันการสนับสนุนทางการเงินในการก่อการร้ายผ่านกิจกรรมผิดกฎหมายอื่นๆ
- **ส่งเสริม**ให้รัฐบาลจัดหาความช่วยเหลือทางการเงิน ทรัพยากรบุคคล และบริการต่างๆ เพื่อที่จะให้มั่นใจได้ว่า หน่วยงานศุลกากรจะสามารถมีส่วนร่วมเกี่ยวข้องในกิจกรรมของ WCO Security Programme ทั้งในระดับชาติและนานาชาติ
- **ส่งเสริม**ให้หน่วยงานศุลกากรศึกษาและใช้เครื่องมือขององค์การศุลกากรโลกที่มีอยู่โดยฝึกอบรมและใช้เอกสารที่เกี่ยวข้องกับ WCO Security Programme
- **ยึดมั่น**ในการสนับสนุนหน่วยงานศุลกากรในการยกระดับขีดความสามารถด้านความมั่นคงทางชายแดน ตั้งแต่การวิเคราะห์ความเสี่ยงของผู้โดยสารล่วงหน้า รวมถึงการวิเคราะห์ความเสี่ยงของสินค้าล่วงหน้า และการพัฒนาเครื่องมือและแนวทาง การดำเนินการใหม่ๆ เมื่อจำเป็น เช่น Border Security Initiative และ Cross-Border Mutual Administrative Assistance รวมถึงการระบุนักค้าที่มีความเสี่ยงสูงให้เกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น
- **ยืนยัน**ความร่วมมือกันเป็นหนึ่งเดียวกับประเทศสมาชิกเพื่อความสามัคคี การสนับสนุน และการยึดมั่นในการจัดหาความช่วยเหลือต่างๆ